

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1.Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului este elaborat în aplicarea prevederilor art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2026 pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

Necesitatea adoptării prezentului act normativ rezultă din modificările și completările aduse Legii nr. 200/2006, cu modificările ulterioare, prin ordonanța de urgență menționată, care impun modificarea și completarea în mod corespunzător a Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările ulterioare, pentru asigurarea aplicării unitare și corelării dispozițiilor normelor metodologice cu noile reglementări primare.

2.2.Descrierea situației actuale

Legea nr. 200/2006 reglementează constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, mecanism de protecție socială destinat salariaților ale căror drepturi salariale nu mai pot fi achitate de angajatori ca urmare a deschiderii procedurii de insolvență. Actul normativ stabilește categoriile de creanțe salariale ce pot fi suportate din Fondul de garantare, perioada pentru care acestea pot fi acordate, precum și limitele maxime ale cuantumului sumelor ce pot fi plătite fiecărui salariat.

În aplicarea dispozițiilor legii au fost adoptate Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, care reglementează procedura de depunere și soluționare a cererilor, documentele justificative necesare, modul de stabilire a cuantumului creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare, precum și atribuțiile agențiilor teritoriale pentru ocuparea forței de muncă în procesul de analiză, aprobare și plată a acestora.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2026, cadrul legislativ primar a fost modificat și completat, intervenție legislativă care a adus schimbări în arhitectura mecanismului de garantare a creanțelor salariale. Modificările au vizat, în principal, extinderea sau diferențierea perioadelor pentru care pot fi suportate creanțe salariale din Fondul de garantare, în funcție de categoria angajatorului și de procedura în care acesta se află, respectiv insolvență sau concordat preventiv, precum și instituirea unor reglementări speciale aplicabile operatorilor economici de interes strategic.

Astfel, în noua reglementare, perioada pentru care pot fi suportate creanțele salariale nu mai este unitară, ci diferențiată, fiind prevăzute situații în care aceasta poate fi de cinci luni consecutive, de șase luni consecutive sau de douăsprezece luni consecutive, în raport cu natura angajatorului și cu dispozițiile speciale introduse în lege. De asemenea, au fost introduse reguli distincte privind determinarea limitelor maxime ale sumelor ce pot fi suportate din Fondul de garantare pentru salariații operatorilor economici de interes strategic, în corelare cu nivelul salariului mediu brut pe economie, ceea ce implică o modalitate diferită de calcul și de aplicare a plafonării față de reglementarea anterioară.

Totodată, prin modificările și completările aduse legii, s-a prevăzut că, prin derogare de la prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii datorate de salariații angajatorilor în stare de insolvență sau concordat preventiv se declară, de către angajatorii în stare de insolvență sau concordat preventiv, prin «Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate», prevăzută la art. 147 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, și se virează direct la bugetele corespunzătoare de către agențiile teritoriale care efectuează plata creanțelor salariale, care acționează ca plătitor la sursă în locul angajatorilor în stare de insolvență sau concordat preventiv.

În forma actuală, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, nu reflectă în mod corespunzător aceste evenimente legislative, întrucât reglementează exclusiv ipoteza inițială a legii, respectiv acordarea creanțelor salariale în condițiile și limitele anterioare intervenției legislative. De asemenea, normele nu conțin dispoziții detaliate privind modalitatea de aplicare a noilor perioade diferențiate, a noilor plafoane maxime stabilite pentru operatorii economici de interes strategic și nici referiri explicite la procedura concordatului preventiv.

În acest context, este necesară modificarea și completarea Normelor metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006 în vederea asigurării implementării dispozițiilor primare, astfel cum au fost modificate și completate, precum și pentru garantarea aplicării coerente, clare și previzibile a mecanismului de garantare a creanțelor salariale, instituit prin Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare.

2.3.Schimbări preconizate

Față de modificările și completările aduse Legii nr. 200/2006 prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2026, modificările și completările aduse prin prezenta hotărâre Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, vizează următoarele aspecte:

- clarificarea perioadelor pentru care se calculează creanțele salariale în funcție de tipul angajatorului: angajatori în stare de insolvență sau de concordat preventiv (5 luni), angajatori în stare de insolvență având statutul de operatori economici de interes strategic, prevăzuți la art. 14 alin. (1¹) din lege (12 luni) și angajatori în stare de concordat preventiv având statutul de operatori economici de interes strategic, prevăzuți la art. 14 alin. (1²) din lege (6 luni);
- reglementarea procedurii de identificare și desemnare a operatorilor strategici;
- stabilirea rolului Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă în avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului de stabilire a operatorilor strategici;
- clarificarea regimului aplicabil obligațiilor fiscale aferente creanțelor salariale;
- stabilirea contribuțiilor sociale obligatorii datorate de salariații angajatorilor în stare de insolvență sau concordat preventiv, ce se suportă, potrivit legii, din Fondul de garantare: contribuția de asigurări sociale și contribuția pentru asigurări sociale de sănătate;
- clarificarea modului de calcul al perioadelor pentru care se acordă sume din Fondul de garantare și excepțiile, în cazul plății integrale a salariilor de către angajator;
- reglementarea tratamentului creanțelor noi apărute după perioade fără restanțe salariale;
- stabilirea modului de depunere a cererilor pentru plata creanțelor salariale, inclusiv pentru angajatorii în stare de concordat preventiv, la agenția teritorială competentă;
- actualizarea listei documentelor necesare pentru cererea de plată a creanțelor salariale (art. 10, lit. a, c-f și k);
- instituirea răspunderii administratorului concordatar al angajatorului în stare de concordat preventiv pentru corectitudinea întocmirii situației creanțelor salariale prevăzută la art. 10 alin. (1) lit. c) din normele metodologice și pentru veridicitatea datelor înscrise în aceasta;
- actualizarea anexelor nr. 1 - 3 la normele metodologice, în acord cu modificările și completările aduse prin prezenta hotărâre.

2.4.Alte informații*)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1.Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

3.2.Impactul social

Modificările propuse prin prezenta hotărâre asigură aplicarea Legii nr. 200/2006, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2026, contribuind la asigurarea unei protecții sociale clare și

predictibilă, inclusiv pentru salariații angajatorilor în stare de concordat preventiv sau având statutul de operatori economici de interes strategic, prin stabilirea perioadelor și plafoanelor diferențiate și prin creșterea transparenței și eficienței procedurii de plată a creanțelor salariale.

3.3.Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ nu au impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

3.4.Impactul macroeconomic
3.4.1.Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ nu au impact asupra indicatorilor macroeconomici.
3.4.2.Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ nu au impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.

3.5.Impactul asupra mediului de afaceri
Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ nu au impact asupra mediului de afaceri.

3.6.Impactul asupra mediului înconjurător
Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ nu au impact asupra mediului înconjurător.

3.7.Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8.Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9.Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1.Modificări ale veniturilorbugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) contribuții de asigurări sociale de sănătate						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						

4.3.Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7.Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8.Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Intrarea în vigoare a proiectului de act normativ nu impune necesitatea modificării sau abrogării unor acte normative.						
5.2.Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu are impact asupra legislației în domeniul achizițiilor publice.						
5.3.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu transpune sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE.						
5.3.1.Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.						
5.3.2.Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.						
5.4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.						
5.5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.						
5.6.Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1.Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative În conformitate cu dispozițiile exprese ale art.III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2026, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a acestei ordonanțe de urgență, Guvernul va modifica, în mod corespunzător, Normele metodologice de aplicare a Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1850/2006, cu modificările ulterioare. În consecință, supunerea spre adoptare a proiectului de hotărâre a Guvernului se efectuează în condițiile art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, respectiv anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare prevăzut de alin.(2) al aceluiași articol.						
6.2.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și						

alte organisme implicate Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice locale.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în perioada
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale; Nu este cazul. b) necesitatea extinderii competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.
8.2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele menționate, a fost elaborat prezentul proiect de **hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1850/2006**, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

PETRE-FLORIN MANOLE

AVIZAT:

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

AMBROZIE – IRINEU DARĂU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU